تقوم الدولة على اجتماع ثلاثة عناصر و هي الشعب المتمثل في جمع من الافراد من الجنسن معا يقيمون بصفة دائمة في اقليم معين و يخضعون لسلطان دولة معينة و يتمتعون بحمايتها , و لا يشترط عدد افراد هذا الشعب فقد يقوم بعشرات او مئات الملايين او بضع عشرات او مئات من الالاف .

و تثير مسألة الشعوب مواضيع عدة منها مبدأ القوميات المتمثل بأرتباط الافراد المكونين لشعب دولة ما برابطة قوية مبني على العادات و الاهداف و الاماني و الظروف التاريخية و الاقتصادية , كما يثير الموضوع مبدأ حق الشعوب في تقرير مصيرها ذلك المبدأ المتمثل في وجهين وجه داخلي و اخر خارجي .