

## **الفصل الثاني**

---

### **الديمقراطية والحريات العامة**

---

**المبحث الأول / تعريف وخصائص وأنواع الديمقراطية والحريات العامة.**

**المبحث الثاني / التطور التاريخي للديمقراطية والحريات العامة.**

**المبحث الثالث / المفهومات الأساسية والنظام القانوني لنجاح وحماية**

**الحريات العامة.**

**الحريات والحقوق بين التخلف والحداثة.**

## المبحث الأول

### تعريف وخصائص وأنواع الديمقراطية والحربيات العامة

#### تعريف الديمقراطية:

\* تعرف الديمقراطية بأنها كلمة مركبة من كلمتين الأولى مشتقة من الكلمة اليونانية (ديموس) وتعني عامة الناس والثانية (كراتوس) وتعني حكم، وبذلك تعرف الديمقراطية بـ (حكم الشعب) أو (حكم الشعب لنفسه).

وهي شكل من أشكال الحكم السياسي قائم بالإجمال على التداول السلمي للسلطة وحكم الأكثريية وحماية حقوق الأقليات والأفراد. في فلسفة وأسلوب حياة وشكل الحكم، وهي أسلوباً في الحياة الجماعية بالنسبة لمليين البشر وإمكانية تحقيق الشخصية الإنسانية لكل منهم. أن الديمقراطية تسعى إلى إدخال الحرية في العلاقات السياسية، وعلى هذا الأساس أن الديمقراطية هي نظام الحرية السياسية.

والمفهوم الحديث للدولة هي مجموعة بشرية على أرض الواقع تتبع نظاماً سياسياً وقانونياً يهدف إلى الصالح العام، وإن مكونات الدولة هي: الشعب، والأرض، والسلطة. فالتعريف الحديث للديمقراطية هو نظام سياسي واجتماعي حيث إن الشعب هو مصدر السيادة والسلطة، فهو يحكم نفسه عن طريق ممثلين عنه وهي الترجمة النصية لـ (حكم الشعب).

إن الديمقراطية نظام من أنظمة الحكم الذي يكون الحكم فيه أو السلطة إصدار القوانين والتشريعات وهو من حق الشعب أو الأمة أو

جمهور الناس. وإذا كان حكم الشعب للشعب هو أعظم ميزة من مميزات الديمقراطية، فإن التاريخ القديم والحديث يدلنا على أن هذه الخاصية المذكورة لم تتحقق على مدار تاريخ الديمقراطية، وأن نظام الحكم الديمقراطي كان دائماً نظاماً طبقاً، إذ تفرض فيه طبقة من طبقات المجتمع إرادتها ومشيئتها على بقية طبقات المجتمع.

\* ان جوهر الديمقراطية ان يختار الناس من يحكمهم وعكس ذلك هو ان يفرض عليهم حاكم او نظام يكرهونه، وان يكون لهم حق محاسبة الحاكم اذا اخطأ، وحق عزله ويغيره إذا انحرف، هذا هو جوهر الديمقراطية الحقيقية التي وجدت البشرية صيغ وأساليب عملية منها: الانتخاب والاستفتاء العام، وترجيح حكم الأكثريّة، وتعدد الأحزاب السياسية، وحق الأقلية في المعارضة، وحرية الصحافة واستقلال القضاء. ان الفكر الديمقراطي هو الدفاع عن حرية اختيار الحاكمين من المُحَكَّمِين.

\* فالمقصود بالديمقراطية هو اعطاء شكل للسيادة الشعبية، أو هي حرية الانتخابات المعدة والمضمنة بحرية التجمع والتعبير وتلك الحرية ينبغي ان تكتمل بأنظمة عمل المؤسسات التي تمنع انحراف الإرادة الشعبية عن مسارها، وان هدف الديمقراطية تحقيق الحرية السياسية والعدالة الاجتماعية والاعتراف بالآخر، وترتکز على الاعتراف بالحرية الفردية والجماعية عبر المؤسسات الاجتماعية، والحرية الفردية والجماعية لا يمكن ان تقوم من غير الاختيار الحر للحاكمين من لدن المُحَكَّمِين.

لقد تعرضت الديمقراطية عبر تاريخها الى تحول عميق، فقد كانت تؤكد التوافق بين الإرادة الفردية والإرادة العامة، اما في الوقت

الحاضر فتشعى إلى حماية حريات الأفراد والجماعات ضد جبروت الدولة اذا طفت او انفرت في الحكم.

ان الديموقراطية هي اسلوب في الحكم وهي جزء من حقوق الإنسان، فالديمقراطية ليست غاية في حد ذاتها بل هي وسيلة لتسير دفة الحكم والعيش بسلام والحفاظ على كرامة الإنسان وحريته، وعلى الديمقراطية ان تتيح للحريات أجواء واسعة للتعايش مع حرية الآخرين.

ونكون الديموقراطية مقبولة في المجتمعات العربية اذا كانت تعنى تحقيق مبادئ الممارسة السياسية الممثلة لامتنا، وفي الوقت نفسه هو مصطلح مرفوض اذا كان يعني تجريد الأمة من تراثها وفرض الانموذج الغربي عليها.

ان للحكم الديمocrطي فوائد عدّة تعود على المجتمع بشكل عام، فهي تعمل على معاملة جميع الأفراد في المجتمع بشكل متساوٍ وتطبق مبدأ المساواة، وفي الوقت نفسه تعمل على سد حاجات الناس ومطالبيهم، وتسمح الديمقراطية باعطاء قوة للمجتمع من خلال التجديد وذلك بالتغيير السلمي للسلطة من باب الانتخابات، ويسعى نظام الحكم الديمقراطي إلى حماية حقوق الإنسان الأساسية والحريات، وفي طبيعة الديمقراطية تدعو إلى الحوار الصريح والاقناع والوصول إلى الحلول بدلاً من الكراهية أو التهديد من السلطة ففي الجو الديمقراطي تظهر اختلاف الآراء ومن ثم الاتفاق على الرأي الصحيح ومعالجة الخلل إن وجد. وتساعد أجواء الديمقراطية السائدة في المجتمع على الاستقرار السياسي، وانخفاض مستويات الفقر والمجاعة والفساد الإداري.

ان المكونات الرئيسية للديمقراطية هي: انتخابات حرة وعادلة، مجتمع ديمقراطي عن طريق منظمات المجتمع المدني ووجود رابطات مدنية مثل النقابات والأحزاب والتنظيمات المهنية، كذلك توفر قيادة نزيهة تكتسب ثقتها من الشعب وتعمل على تحقيق رغبات المواطنين، أن تكون اعمال وقرارات الحكومة شفافة قدر الامكان وان تكون القرارات والمناقشات متاحة للرقابة الشعبية ونقصد بها مساعدة الحكومة (مساعلة قانونية) امام الشعب بالقانون ومساعلة سياسية امام البرلمان عمما قامت به الحكومة من قرارات واعمال.

ان الدولة الديمقراطية كما يعبر عنها الفكر الأوروبي هي حكومة النخبة وان مستقبلها مرتبط بشيء اساسى هي الجماهير الديمقراطية التي تكتسب بال التربية والممارسة الجيدة في المؤسسات وبعد النظر لاختيار احسن العناصر وأسللها وأكثرها حيوية لكي تستلم السلطة أو الحكم.

ومن اشكال الديمقراطية هي:

- **الديمقراطية السياسية:** التي تهتم بمصدر السيادة والسلطة وحقوق المواطن السياسية ومساهمته في الانتخابات وتشكيل الأحزاب وإيداء الرأي.

- **الديمقراطية الاجتماعية:** التي تهتم بتحسين أوضاع المواطن المادية عن طريق مبدأ العدالة الاجتماعية من حيث توزيع خبرات البلد على كل المواطنين لأن للمواطن حق شرعي بنصيب عادل منها فالمساواة بين الأفراد في المجتمعات المنظمة تستند بشكل أساس على هذه العدالة الاجتماعية. فالديمقراطية الاجتماعية تسهل مشاركة المواطنين في العمل

السياسي بشكل فعال لأنها تسد حاجاتهم المادية وتعيد لهم  
كرامتهم واعتبارهم.

\* فالديمقراطية تحدّ منهاجاً في الحكم يهدف إلى وضع حد الثنائية  
الحاكم والمُحکوم ووضع الدولة الحديثة التي يحكمها القانون وهي  
تعبر عن ارادة الشعب، ولبلوغ هذا الهدف يعتمد المنهج الديمقراطي  
على جملة من المبادئ الأساسية أهمها:

- الشعب صاحب السيادة ومصدر السلطات والشرعية.
- انبعاث السلطات بالانتخابات.
- الإقرار للأغلبية بأن تحكم وللأقلية بأن تعارض.
- التعديلية الحزبية.
- التداول السلمي للسلطة.
- مراقبة الحكم وممارسة التأثير عليهم.
- فصل السلطات.
- ضمانات حريات المعتقد والتعبير والعمل النقابي.
- حفظ مصالح الضعفاء والأقليات.
- �احترام حقوق الإنسان.

#### أنواع الديمقراطية:

- **الديمقراطية المباشرة:** وتسمى عادة بالديمقراطية النقيّة، وهي  
نظام يصوت فيه الشعب على قرارات الحكومة مثل المصادقة  
على القوانين أو رفضها وتسمى بالديمقراطية المباشرة لأن  
الناس يمارسون بشكل مباشر سلطنة صنع القرار من دون  
وسطاء أو نواب ينوبون عنهم.

٢- الديمقراطية النيابية: وهي نظام سياسي يصوت فيه افراد الشعب على اختيار اعضاء الحكومة الذين بدورهم يتخذون القرارات التي تتفق مع مصالح الناخبيين، وتسمى بالنيابية لأن الشعب لا يصوت على قرارات الحكومة بل ينتخب نوابا يقررون عنهم.

٣- الديمقراطية الشبه مباشرة: وهي التي تجمع الديمقراطية المباشرة والديمقراطية غير المباشرة فهي التي تهدف إلى تدخل الشعب للتقرير في الشؤون العامة، فتعتمد هذه الديمقراطية على وجود هيئة سلطوية منتخبة إلى جانب احتفاظ المواطنين ببعض الجوانب التي باشرها بنفسه، كتدخله في حالة الاستفتاء الشعبي.

#### **مميزات وخصائص الديمقراطية:**

❖ حكم الشعب للشعب ولصالح الشعب، وذلك عن طريق الانتخابات العامة ينتخب بها الشعب ممثليه.

❖ هو الترتيب المؤسسي الذي يؤمن الوصول إلى قرارات سياسية والذي يتمكن فيه الأفراد من امتلاك القدرة على التقرير من خلال التنافس على أصوات الناخبيين.

❖ نظام سياسي ومنهج سلمي للحكم يكتسب قوته وشرعنته من الشعب من خلال عملية انتخابية إجرائية تتحقق بها مصلحة الشعب، تمارس الأغلبية المنتخبة الحكم وهي الصادرة عن فئات الشعب المختلفة وهي سياسية بالتعريف وليس على أساس عرقي أو ديني أو مذهبي.

❖ هي الحرية المقنة التي تراعي مصالح الآخرين أو مراعاة المصلحة العامة قبل المصلحة الخاصة..... وهي احترام الآخر وعدم المساس بمعتقداته أو مشاعره.

❖ هي الالتزام بالكلمة الصادقة وهي الشورى فيما بيننا للوصول إلى أفضل الحلول لمصلحة الجميع وليس لمصلحة فردية.

❖ هي النظام السياسي الاجتماعي الذي يقيم العلاقة بين افراد المجتمع والدولة على وفق مبدأ المساواة بين المواطنين ومشاركة هم الحرة في صنع التشريعات التي تنظم الحياة العامة، فالديمقراطية من دون الحرية تصبح لفظاً لا معنى لها، فالحضارة معناتها بيئية صحية تعمل وتساعد على ولادة الديمقراطية.

\* ❖ وجود دستور يضم القواعد الأساسية لنظام الحكم في الدولة وتشكيل السلطات الثلاثة التشريعية والتقنية والقضائية، استقلال السلطة القضائية، أي بمعنى عدم التدخل في شؤون القضاء.

❖ سيادة القانون بمعنى أن الجميع خاضعون للقانون بما فيه السلطات الثلاث وسواء كان الحاكم أم المحكوم، فالقانون فوق الجميع ولا أحد فوق القانون.

❖ تضان الحريات العامة للمجتمع منها حرية التعبير وإبداء الرأي وتشمل حرية اصدار الصحف وحرية الاجتماع وغيرها من الحريات.

❖ للديمقراطية قوة هائلة في تحريك المجتمعات الإنسانية.

❖ الديمقراطية تجعل من الحرية عاملًا مشتركًا لكافة المواطنين.

❖ تقوي قناعة المواطنين لتعزيزها والدفاع عنها والالتزام الحكام بها.

❖ تجعل في نفس الوقت من شعب حاكم ومحكوم.

- \* ❖ تثير الصراع السياسي بشكل سلمي.
- \* ❖ ترسخ كرامة الناس وتنمي استقلاليتهم ونضوج تفكيرهم وسلوكهم الاجتماعي.
- \* ❖ تعطي للناس فرصاً أكبر للتأثير على مجريات الأحداث ليساهموا في الحياة العامة عن طريق العمل السياسي والمدني.
- \* ❖ ان الديمقراطية تفتح آفاقاً جديدة للابداع في كثير من المجالات لابعاد طول أكثر ملائمة لها.
- \* ❖ تنسح الديمقراطية المساحة الواسعة للجميع في نقاش حر والاتجاه إلى العقل لاقناع الآخر.
- \* ❖ ان للديمقراطية ميزة خاصة وهو خلق نوع من التوازن بين الحكومة والمعارضة.

هناك علاقة متراقبة بين مؤسسات الدولة والديمقراطية، حيث ان الدولة العصرية الحديثة هي الهوية الجماعية للشعب في حاضرها ومستقبلها وتبني على المؤسسات ببقاء وديمومة الدولة ببقاء مؤسساتها فالدولة الديمقراطية تستعين بـ(التكنوقراطين)<sup>(١)</sup>، فالادارة التكنوقراطية الحديثة هي أكثر أشكال الادارة عقلانية لأنها تتلازم وتنما مع كافة الوظائف بسبب عملها المتواصل رغم تغير الحكم فهي تملك كل المعرف المختصة، فهي حيادية فالموظفون فيها يعملون ما عليهم من واجبات دون محاباة، فهي مفتوحة لكل الأفراد ذوي المؤهلات بدون تميز، فهذا يمثل الجانب الايجابي، ولكن فيها من

(١) هو مصطلح سياسي نشأ مع اتساع الثورة الصناعية والتقدم التكنولوجي ويقصد به(حكم التكنولوجيا أو حكم العلماء)، وقد تزايّدت قوّة التكنوقراطين نظراً لازدياد أهمية العلم ودخوله جميع المجالات وخاصة الاقتصادية والعسكرية.

الجانب السلبي وهي التحكم بالحكم بشكل مباشر أو غير مباشر ويشكلون دوراً مهما في أمور الدولة دون أن يكونوا منتخبين، فمن واجب السياسي المنتخب أو المفوض أن يوسع نطاق الاستشارات إلى رؤية أوسع للأمور وإيجاد أفضل الحلول.

### مفهوم الحرية:

المصطلح اللغوي لكلمة (الحرية) أصلها (حر) وتعني (حر) وباللغة الإنجليزية (Free) وقد وجدت في التقوش التدميرية والتبططية بصيغة مركبة ومعناها (رجل حر) و(امرأة حرّة) على التوالي وتلك الشواهد تسرع القول بأن الكلمة كانت معروفة في اللهجات السامية الشمالية الغربية فأن كلمة حرية بمعناها المجرد كانت شائعة في عهد عرب ما قبل الإسلام، وقد وردت كلمة حرية في الشعر العربي والذي يعني بـ (حر) أي بمعنى (شريف) أو (حسن) وهو شائع الاستعمال في اللغة العربية. وتلك الكلمة استعملت منذ مدة مبكرة وهي تختلف أو ضد مصطلح (الرق).

أما في الأدب العربي فقد شاع استخدام الكلمة مصطلحاً وصفياً يتضمن قيم سائدة (حر الكلام) لا تغير حرية الرأي بل تعني كلاماً بالغ الفصاحة أو ما شابه.

وتعني الكلمة (سيد)، وتأكيداً للبعد الأخلاقي لكلمة (حر) تستعمل أحياناً جنباً إلى جنب مع الكلمة (كريم) أو ما شابهها.

فالتعريف التقليدي للحرية هي: ((إن الحرية تنتهي عندما تبدأ حرية الآخرين)) والانتهاء هنا يعني التحديد وليس القضاء على الحرية فالحرية هي أن افعل ما أريد بمسؤولية، فحرية الفرد هي

تقرير مصير الذات. ان حرية المواطن إنما هي من مقومات شخصيتها وهي ترتبط به بينما حل وارتحل لأنها غير مشروطة، وإن أساس القضية ليس خلق هذه الحرية بل الاعتراف بها.

\* فالنطاق المناسب للحرية الإنسانية هو حرية الضمير بأشمل معاناتها وحرية الفكر والشعور وحرية الرأي والوجدان المطلقة في كل الموضوعات سواء كانت عملية أم تأملية أم علمية أم أخلاقية.  
\* إن الحرية هي حالة التحرر من القيود التي تحبس طاقات الإنسان سواء كانت قيود مادية أم قيوداً معنوية، فهي تشمل التخلص من العبودية لشخص أو جماعة.

\* إن الإنسان بطبيعة وتكوينه مفظور على الحرية فهي ليست هبة أو مكسباً إنما هي ضرورة فالإنسان حر وحريته نابعة من الذات فأن الوجدان يؤكد حرية الإنسان. فالحرية حاجة دائمة ومتعددة لكل إنسان تهدف تخليصه من الضغوط والقيود التي تحول دون أمانيه.  
فالحرية هي القدرة على اتساع و اختيار الفرد لطريقة حياته الخاصة من دون أي ضغوط تفرض عليه، فهي قدرة على ما يريد، وهي ترجمة الرغبات والإرادات من واقعها النظري إلى الواقع العملي على أرض الواقع.

ونستنتج من هذا كله أن الحرية ظاهرة اجتماعية يفترض تناولها بالتنظيم حتى نجد مستقر لها في المجتمع ويتم التعامل معها على هذا الأساس، ووجد لهذا المصطلح احتواء خاص في الدراسات القانونية عندما أصبحت الدولة او السلطة او المؤسسات العامة طرفاً فيها لتنظيمها وحمايتها وبنوفير المستلزمات المادية لها، لذا فهي حرية كاملة ظالماً ان هناك سلطة عامة تعترف بها لذلك اخذت التشريعات

طريقها في التدخل بشأن تنظيم هذه الحريات وتكليسها في الدساتير أو في القوانين العادلة أو في كلٍّ منها معاً. وبهذا المعنى توافق الحرية توظيفاً مفيدة إذا اقترنت بالفائدة والجدوى للمجتمع والنظام وعكس ذلك - تبقى الحرية مفهوماً سائباً بلا حدود ولا قيود.

### الحرية من الناحية السلبية والابهابية

الحرية من الناحية السلبية هي أن تترك المجال للفرد حتى يعمل دون إكراه أو قيود من أي فرد آخر أو جماعة. فهي تؤكد حرية الفرد بما لا يجوز للسلطة أن تتعدي عليها أو تتجاوز الحدود المرسومة لها.

وهي عنصر من شبكة تتضمن أفكاراً كالحقوق الشخصية والحقوق المدنية وقدسيّة الشخصية الفردية وأهمية الاستقلال الشخصي والعلاقات الشخصية. فأنا حر وفقاً للدرجة التي لا تسمح بتدخل الآخر مهما كان بنشاطي أو بعملي، أو ما أستطيع أن أعمل من غير عائق أو قيد يفرضه على الآخرين، وإذا ما قلص مجال حرري إلى أقل من الحد الأدنى، تكون قد أكرهت على عمل مالاً أحب.

إذا الإكراه هنا يتضمن تدخلاً مقصوراً من الآخرين في المجال الذي أتمتع فيه بحرية العمل. فالمرء لا يفقد الحرية السياسية أو الاستقلالية إلا في حال منعه من تحقيق هدفه من أنسٍ آخرين. فمجرد عدم القدرة على تحقيق الهدف لا يعني فقدان الحرية.

إنَّ الاضطهاد هو ما يقوم به أنسٌ آخرون بشكل مباشر أو غير مباشر وبقصد أو بغير قصد، لإحباط رغباتي. فالاستقلالية تعني

عدم التدخل في شؤوني الخاصة من الآخرين، وكلما اتسع هذا المجال  
كثير مجال حرتي.

فضرورة وجود حد أدنى من المجال الذي يستطيع الفرد أن  
يتمتع بحريته الشخصية دون أن تنتهي لأي سبب من الأسباب. وهذا  
هو الحد الأدنى الذي نستطيع معه أن نحافظ على جوهر طبيعتنا كبشر  
ولا يسمح أن نتخلى عن كرامتنا.

اما الحرية الإيجابية فهي المشاركة السياسية للأفراد وهي تكمن  
في مراقبة الحكماء من المحكومين، وفي الاستعداد الدائم لبعض  
المحكمين لأن يصبحوا يوماً حكامًا. أما المعنى الإيجابي للحرية  
فيكمن في المحاولة لإيجاد إجابة عن السؤال (من الذي يحكمني) أو  
من (يقرر ما أنا وما سأكون أو ماذا سأفعل) والجواب هو حرية الفرد  
وهو الذي يقرر بنفسه وما يرغب الفرد القيام به لا أن يعمل ما يملئ  
عليه من الآخرين وان يعتمد الإنسان على نفسه ويكون فاعلاً ومؤثراً  
يسير بموجب غايات تفرض عليه وان يكون باستطاعته اختيار أساليب  
ومناهج شخصية يرحب في تحقيقها.

ان التسمية الأنسب للحراء هي الحراء الأساسية لا الحراء  
العامة لأنها تشكل رخصة من السلطة التشريعية والإدارية، فالحراء  
العامة لها أكثر من معنى فهناك حرية بمفهوم اجتماعي، فلسي،  
قانوني.... فالجانب الفلسفى يستند إلى التفريق بين الإنسان الحر  
والمستعبد. والمعنى النفسي والأخلاقي للحرية وهو ما يصيب القوى  
العقلية والعصبية من ضعف وانحلال إذ أن كل تصرف يتعارض مع  
الحرية هو منبوز أخلاقياً، فالحرية مرتبطة بالإرادة فالمسؤولية تنمو

وتحسّن تجنب القوى العقلية، فالحرية تساوي الإرادة. أما المعنى السياسي والاجتماعي للحرية فهو التركيز على ذاتية الفرد بصفته مواطن له حقوق وواجبات لأن للإنسان وسائل تتضمّن استقلاليته وحريته في مواجهته السلطة السياسية وهي في ضمن الحريات السياسية التي تضم حريات عامة مثل حرية الدين، والمعتقد، والتفكير.....

إن القانون الطبيعي أسلوب بطريقة أو بأخرى في ترقية الحريات العامة، والحريات العامة تأخذ قوتها من الدساتير والمعاهدات أقوى من الحريات التي تأخذ قوتها من التشريع الوطني، إذا فالحريات العامة تحكمها التشريع العادي أما الحريات الأساسية فتحكمها المعاهدات الدولية.

### **أشكال الحريات العامة التي تقيم حدوداً للدولة المعاصرة:**

#### **١- الحريات الشخصية والبدنية:**

ومحور هذه الحريات هو حماية الشخص الإنساني وبذنه ضد التوقيف التعسفي، وحرية الشخص في السكن والمراسلة والزواج والإيجاب والتقاضي والدفاع عنها أصبحت المركز الرئيسي الذي يقام عليها القانون الدولي الخاص لحقوق الإنسان ولا يمكن فيها فصل الخاص عن العام فحماية حقوق الشخص الإنساني بدنياً هو تأكيد في الفكر الإنساني الحضاري المعاصر فالفرد له الحق في الحرية الشخصية، وفي الوقت نفسه قد تتدخل السلطات الحكومية إذا ثبت أن تلك الحرية الشخصية مثل المراسلات تهدّد أمن البلاد ف تكون المراقبة والتقصّت لحماية البلاد من أي خطر يهدّد الأمن.

و كذلك تتدخل السلطة في حال نشر صور أو معلومات تسبب الأذى للحياة الفردية أو تسبب لنشر فضائح لعامة الناس من دون دليل أو ثبات بقصد التشهير، ويستطيع المشتكى الحصول على تعويض عما لحق بهم من أذى أو ضرر جراء تدخل الآخرين. وهي تعني بالحرية الفردية أي بقيام الفرد بعمل يرغب فيه دون أن يؤدي إلى المساس بحرية الآخرين أو الاعتداء على حقوقهم، فعلى الفرد أن يعرف بأن هناك حقوقاً للآخرين وطالما أن الفرد لا يعيش بمفرده أي أنه يعيش مع الآخرين فيجب عليه أن يأخذ بنظر الاعتبار بأن للمجتمع السلطة والوسيلة التي يمكن أن يلجأ إليها المجتمع لمنع الفرد أن يأتي بعمل لا يتفق أو لا ينسجم مع حقوق وسلطة الآخرين، فتقوم السلطة باتخاذ الإجراءات للحد من تلك الحرية، لذا فالقضاء يتدخل في حالة استخدام الحرية بشكل غير مقيد إلى تدخله من خلال إيقاع العقوبة لحماية المجتمع على شرط أن تتم تلك الإجراءات في ضمن ضوابط محددة ولا تصبح تلك السلطة قمعية لا تتفق مع مبدأ الحرية الفردية المعترف بها للفرد من السلطة أو من التشريع الذي يعترف بالحرية الفردية.

## ٢- الحريات الاقتصادية:

وهي تعني تمكّن الناس من أن يتّخذوا قراراً لهم بأنفسهم، وهي حرّيات التي أشتد الخلاف فيها بين أنصار الحرية المطلقة لهذه الحقوق أو الحرية النسبية أو الرافض لهذه الحقوق من حيث المبدأ، فيذهب أنصار الشيوعية والاشتراكية بتقدیم فكرة المساواة على حق الإنسان بالتملك، ويذهب الليبراليون على تقديم فكرة التملك وحرية

الإنسان في جمع الثروة على حساب المساواة مع الفئات الاجتماعية الأخرى، وبين تصور ثلث نسي بين الاتجاهين ويدو ان التجربة المعاصرة تتجه نحو هذا الحل التوفيقى من الدولة تجاه الحقوق الاقتصادية للجماعات والأفراد، والذي تميل إليه هو تأكيد مبدأ المساواة وأعتبره أصلاً إنسانياً عاماً وثابتاً عبر التاريخ مع الأخذ بنظر الاعتبار بعض التمايزات البسيطة المتعلقة بحرية الإنسان بالتملك الشخصي والخاص و هذا التأسيس الجديد لمفهوم الحريات الاقتصادية الذي يشمل حق العمل والملكية والتجارة والصناعة وتحديد الأجر و الأسعار بدأ يتطور أكثر مما كان عليه بعد التطورات الدولية السريعة التي بدأت تؤكد أكثر مما سبق بناء مؤسسات اجتماعية دولية تسهم في تشكيل خصائص اجتماعية واقتصادية بين المستويات المعيشية والطبقات والفئات الاجتماعية عبر ضخ القيم الإنسانية في هذه المؤسسات المعاصرة. وهي تشمل حق الملكية واستعمالها فالعمل أحرار في اختيار وظائفهم، وللناس حرية إدخال الأموال واستثمارها بمحض إرادتها.

### ٣- حرية الفكر:

ان حرية الفكر تشمل ما يتعلق بالوجود الإنساني المتمثل بحرية التفكير في كل مناحي الحياة الإنسانية كحق التعبير والرأي وحق تغيير المعتقد وجميع الحريات والحقوق الفنية والأدبية والفلسفية، وبما ان التفكير هو أصل الوجود عند ديكارت: عندما قال: (( أنا أفكر فأنا

موجود)) وعليه أن حرية التفكير هي جزء من الوجود الإنساني الذي لا يظهر إلا بالتفكير، وبما أن الحرية الفكرية هي أصل تطور العقل البشري فيجب أن تعطى الأولوية في مبحث فكرة الحريات العامة، فإعادة النظر بالتطور التاريخي للعقل وحرية العقل المطلقة في إبداع المفاهيم والقيم هو أصل ثابت يجب أن لا يحيد عنه الفكر الفلسفي المبدع المعاصر.

وبعد هذا التطور السريع لبعض المفاهيم المتعلقة بالحريات العامة فإن هذه الحريات والتطورات المتعلقة بها لم تعد تقتصر على ذكر هذه الحريات ووضع الحدود الدستورية الدولية لها عبر المعاهدات والقرارات المتعلقة بها فقط بل بدأنا نلاحظ ظهور مجال جديد للحريات العامة ولا سيما مجال الحريات الاقتصادية والاجتماعية بهدف توفير الأحوال المادية الازمة لتمكن المواطنين من الممارسات الفعلية للحريات العامة المعترف بها على نحو فعال بتأكيد تنفيذ النصوص المتعلقة بها وبضمانة الحد الأدنى من الدخل اللازم للمعيشة الكريمة للفرد وللإنسانية عامة، وتطبيق حق الحصول على السكن الملائم، وتنفيذ ما يتعلق بالاستفادة من حق التأمين الاجتماعي والصحي وهذا كله مرتبطة في الوقت الحاضر ليس بتطور النظم الدستورية والقانونية الدولية لهذه الحقوق والحريات فقط بل بقدر وفاعلية المؤسسة السياسية والاجتماعية والثقافية حتى تحول هذه الحقوق إلى واقع محقق وبرامج سياسية وتنفيذية تقوم الحكومات بتنفيذها وبتأكيد القيم الإنسانية لدى المجتمعات على المستوى النظري

والعملي، وذلك لبلورة النظم السياسية والثقافية والاقتصادية والاجتماعية فعالة تقوم بإدخال القيم الإنسانية والأخلاقية في صيغ عمل أجهزتها الإقليمية والدولية والمحلية وذلك للانتقال إلى المجتمع الإنساني الحر العادل في جميع مستوياته وبين شرائحه وفئاته كافة.

#### ٤- الحرية الذاتية المدنية:

وتعني كل التصرفات النابعة من شعور الإنسان بذاته، وضرورة اعتراف الجماعة بشخصه وأهليته المطلقة للتصرفات على وفق ما يريد وعلى وفق المقياس المعقول والمشروع وعلى أساس هذه الحرية يملك كل إنسان أن يقيم حيث يشاء، وإن يجتمع بمن يريد الاجتماع بهم وإن يحوز من المال ما يكسب، وإن يحترف من المهن ما يريد وذلك على وفق قانون يمنع الضرر والعدوان حتى لا يsei أحد في استخدام حريته فيؤذي الآخرين وينال من حرياتهم.

وهي الحرية التي تطرح مشكلة الإنسان منذ بدء الطبيعة، وتثير مسألة الإرادة والاختيار والجبرية والحتمية، وكذلك الوجود الإنساني في الكون، وموقعه في هذا الوجود، لأنه جزء من الطبيعة ومدى علاقته بعناصر الطبيعة وبأي مقدار تتطبق قوانينها على كيانه وعلى أفعاله. إذاً تعتمد هذه الحرية على التأمل بالوجود أو المصير وعلاقة هذا الإنسان بخالق الوجود وهناك جدل فلسطي شغل الفلاسفة والمفكرين منذ القديم حتى اليوم، بالبحث عن طبيعة الإنسان، هل هي قطبية أو مكتسبة، هل نختار الخير بيارتنا أو نرغم على فعل الشر.

## ٥- الحرية الاجتماعية:

يبقى الفعل في الحرية الذاتية في إطار التصميم، أما في الحرية الاجتماعية فينتقل الفعل إلى حيز التنفيذ. وعندما تنتقل العلاقة من الإنسان وذاته إلى علاقته مع الناس الآخرين إذ يتأثر بهم ويتأثرون به، وذلك لا يكون إلا في مجتمع تحكمه قوانين وأنظمة. فالحرية الاجتماعية تتخد شكلاً مختلفاً، فحرية الإنسان لا تتخذ شكلاً واضحاً إلا بوجودها الاجتماعي.

والإنسان ليس له اعتبار إلا من خلال واقع اجتماعي، فالمجتمع يتصف بخصائص معينة تتحدد سلباً أو إيجاباً بالمقارنة مع القيم السائدة بين الجماعة فالحرية تتبع أساساً من وعي المجتمع لها في مرحلة محددة من مراحل وجوده.

وهي تشمل حرية التعبير والصحافة والحرية الدينية وحرية الاجتماع والحرية التعليمية وحرية التقاضي.

## ٦- الحريات العامة:

الحريات العامة: تقصد بها الحقوق المعترف بها للأفراد من الدولة عن طريق التشريعات التي تصدرها الدولة وينشأ هذا الالتزام من الدولة، وعلى الرغم من أن الحرية تبدو فردية إلا أنها ذات صفة عامة ممثلة بحرية التجمع أو حرية تشكيل الأحزاب السياسية أو حرية الذهاب والإياب.

ان الحريات العامة تنشأ من الحياة العامة ولا يقع على الدولة سوى واجب سلبي بالامتناع عن التدخل إلا لحمايتها. فسميت بالعامة لأنها تمنح لعموم الناس. والحرية العامة هي المتعلقة بالجميع أي ان ممارستها من احد الأفراد لا يؤدي بـأي حال لأن يحمل إزعاجاً لممارسة هذه لحريات من الآخرين. فالحرية العامة هي تلك المعطاءة للمجموعة وليس الشخص بعينه والتي تفترض السلطة العامة لتحديدها وتنظيمها والمحافظة عليها.

#### ٧- الحريات الفاصة:

إنها تنشأ من العلاقات الخاصة وتدخل ايجابياً في حمايتها بالقضاء أن هذا النوع من الحريات يستلزم اعتراف الشوئنة بحق الأفراد في ممارسة عدد من النشاطات المحددة بمعزل عن آلية ضغوط خارجية وهي امتيازات تمنح لفئة محدودة من الأشخاص كحق الملكية وما يعطيه لصاحبها من حرية في التمتع والتصرف والاستثمار.

#### ٨- الحرية النظرية:

ويقصد بها حرية شعار ومفهوم وهي كفارة تحتاج إلى تطبيق فكرة الحرية جعلها موضوعاً للصراعات الأيديولوجية بين مختلف المدارس الفكرية، لذلك عد الماركسيون ان الحريات النظرية هي حريات شكليّة أو وهمية لا معنى لها، فما قيمة حرية المتردّل لمن لا منزل له وما قيمة حرية الفكر لمن يقضي معظم وقته في التقىش عن قوته اليومي ولا وقت لديه ولا مال لتنمي ملكاته الفكرية.

#### **٩- الحرية العملية:**

فهي الحرية التي يقرها دستور أو تصدر بقانون وتكون تلك الحريات ملموسة وحقيقية لأن تلك الأحكام الدستورية تنص على الحريات الأساسية للمواطنين ثم على الوسائل المادية التي تمكنهم من التمتع بها.

فالحرية (خبرة) وهي لا تعلم بكلمات تحفظ، بل بالممارسة الفعلية المتكررة وبرؤية الآخرين، يمارسونها، وبقيام الظروف المناسبة والمشجعة عليها.

#### **١٠- الحرية الفكرية:**

يمثل الفكر، الجانب المعنوي لحياة الإنسان، التفكير هو العملية الذهنية التي يتميز بها الكائن البشري عن سائر المخلوقات والتي تحدد للفرد أهدافه في حياته و اختياره للوسائل. والتفكير هو الإدراك ومحرك الوعي ومبعد الاختيار، والحرية الفكرية تعني حق كل إنسان في أن يفكر بحرية، بعيداً عن المؤثرات، وإن يقول بعد ذلك رأيه بصراحة، ويعبر عن مختلف القضايا، ويعتقد المبدأ أو المعتقد الذي يريد.

وتلعب الحريات الفكرية دوراً أساسياً في تكوين الشخصية الإنسانية وإبراز ملامحها وخصائصها، وبسبب ما تتركه من انعكاسات مباشرة على تصرفات الفرد وسلوكه داخل المجتمع.

#### **١١- الحرية السياسية:**

وهي التي تتيح للإنسان فرصة المشاركة في اتخاذ القرارات الحكومية، وتشمل حق التصويت في اختيار أحد المرشحين المتنافسين

على وظيفة عامة وحق الفرد في الترشيح. ان الأحزاب السياسية أصبحت طرفاً في النظام السياسي على ان تأتي التشريعات لتحديد مكانتها وتنظم أحوال منتسبيها ومن ثم تشملها برعاليتها وتمهل السبيل في تقرير امر مشاركتها لإدارة وظائفها المتعددة.

فالنشاط الحزبي الذي يعرف بازدهاره في كثير من دول العالم وما له من مساس رئيسي بحياة ومستقبل المواطنين والمجتمع يقتضي بأن يفرد له اهتمام دستوري منفرد له بحيث يكفل له هذا الدور ويحفظ عن طريق التشريعات المخصصة له بغض النظر عما يشاطره في الاهتمامات العامة الأخرى وال المتعلقة بحرية الرأي أو حرية المجتمع أو الحريات الأخرى.

#### ١٢- حرية الذهاب والإياب:

وهي من الحريات الأساسية التي تتضمن امكانية الفرد في الانتقال من مكان إلى آخر بحرية وبحسب رغبته. لذا ان حرية الذهاب والإياب ترتبط باستخدام وسائل متعددة ومتقدمة للحركة في ضمن البلد الواحد أو خارجه بوسائل النقل المتعددة.

#### ١٣- الحرية الآمن والشعور بالطمأنان:

ان أهم شئ في الحريات هو الشعور بالأمان والامان من الفرد فقد عد هذا الشعور جزءاً من متطلبات الشعور بالسعادة الفردية. إذ من دونه لا يمكن للفرد ان يتصرف بشكل اعيادي في ادائه لحياته اليومية ولا يمكن ان تستقيم الحياة للفرد من دون حصول الشخص على الامان.

## **أنواع الحريات الفكرية**

### **١- حرية الرأي والتعبير:**

وتعد المظهر الأساسي والمركز الأول للحريات الفكرية. فالرأي هو وسيلة اتصال بالآخرين، وحرية الرأي تعني أن لكل إنسان أن يتبنى الموقف الفكري الذي يختاره في أي من المجالات. وتكون أهمية هذه الحريات بأنها ترتبط ارتباطاً وثيقاً بشخصية الإنسان وكرامته، التي تجعله يحس ب الإنسانيته من خلال المشاركة في إبداء رأيه، وتشعره باستقلاله الذاتي وإن له كياناً.

وتحتاج هذه الحرية أساساً للكثير من الحريات، لذلك تتطلب ممارستها الفعلية نضوجاً متبادلاً بين السلطة والأفراد وتنتهي بجميع مجالات الخدمات العامة والمصالح التي تديرها الدولة كجزء من وظيفتها.

### **٢- حرية المعتقد الديني:**

عرفت الأديان منذ القدم في حضارة الشعوب وثقافاتها، وكانت المعتقدات الدينية ذات قدسيّة في البلدان التي لا تمارس فيها الديانات السماوية كالمعتقدات البوذية والهندوسية وغيرها. وإن الشعوب على اختلاف مناطقها سواء في الغرب كانت أم في الشرق شهدت حروب طاحنة وطويلة دام بعضها عشرات السنين لأسباب دينية مثل صراع الدولة والكنيسة في أوروبا ولم ينته هذا الصراع إلا بفصل الدين عن الدولة وتطبيق مبدأ العلمانية. فالدين لا ينحصر بالإيمان الداخلي الاعتقاد النظري بل يكون بالممارسة أيضاً، فيجب تأمين الممارسة الحرة للشعائر الدينية.

والمقصود بالحرية الدينية بمعناها العام أن يكون للإنسان حق الاختيار في اعتناق الدين أو المعتقد الذي يريد، بما يؤدي إليه تكريسه ويستقر عليه ضميره. وأن يكون حرًا في ممارسة شعائر ذلك الدين أو المعتقد في السر والعلن.

#### ٣- حرية التعليم:

التعليم هو السبيل الأساسي للمعرفة، وطريق الفكر، وفتح العقل الإنساني، وأصبح التعليم حقاً لكل شخص لأنّه ضروري له، لكي يصبح أكثر قدرة على المشاركة في الحياة العامة وفهم مشاكلها، معتمداً لغة العقل ميزاناً لتقدير مختلف القضايا والمسائل. وإن مستوى التعليم في بلد يعكس حالة التطور الذي بلغه ذلك البلد. وحرية التعليم تعني حق كل إنسان في أن يتلقى القرآن الذي يريد من العلم، على قدم المساواة مع غيره من الأفراد دون تمييز لأي سبب من الأسباب.

#### ٤- حرية الصحافة:

وهي من الحريات الأساسية التي تقرن بضرورتها بحيث يشار إلى بقية الحريات لا يمكن الحصول عليها دون حرية الصحافة. إن الإعلام الحر هو العامل المساعد على انجاح المؤسسات الحكومية في المجتمع من خلال دوره في إبراز مواطن الضعف والقوة داخل هذه المؤسسات لأن الصحفي يستطيع أن يكشف حالات الخلل وذلك لاحتكاكه بالمواطنين بشكل مباشر وبالتالي يعالج الكثير من المعضلات ويجد لها الحلول. وحرية الصحافة توجد متى ما تم الاعتراف بهذه الحرية في بلد يعتمدتها، فالصحافة الحرة لها مردود سياسي مباشر بانتقال السلطة.

## ٥- حرية التجمع:

ان الاجتماع يعقد وينتهي بوقت معين وبشكل منظم، فأن وجود الأفراد في مكان عام مثل المقهى لا يعد تجمعاً وهو يختلف عن صفة الجمعية التي يقصد باجتماعات افرادها بوقت غير محدود زمنياً.

ان الاقرار بحرية التجمع قد تصطدم وتعارض حرية المرور المقررة للأفراد، فالطريق العام قد يحجب عن الاستعمال لمدة ما من دون الاستخدام، لذا فقد وجد القضاء ضوابط لتلك الممارسات العامة بالتجمهر والتجمع التي تعبر عن إعلان حرية الرأي.

فالتجمع قد يكون تلقائياً غير منظم وعليه فالسلطة لها الحق بالتدخل لمنع وملحقة المتجمهرين لحين فرض التجمهر، والا بعد التجمهر في حالة عدم انتهائه تمرداً وخروجاً على النظام العام. ويتوقف موقف السلطة العامة من حالة التجمهر التلقائي في كون التجمهر في الأماكن العامة أو الخاصة، فإذا كان في مكان عام فلا يستدعي للسلطة العامة الا اتخاذ الإجراءات الاعتيادية للسماح للأفراد بأحقية المرور أما إذا كان التجمهر في مكان خاص فيتطلب اخذ موافقة السلطة مسبقاً.



## **المبحث الثاني**

### **التطور التاريخي للديمقراطية والحربيات:**

**المراحلة الأولى: الديمقراطية والحربيات فيحضارات و المجتمعات القديمة:**

#### **١ حضارة وادي الرافدين:**

في حدود الألف الثاني قبل الميلاد بذلك مظاهر التطور الحضاري في وادي الرافدين (العراق القديم) من اختراع الآلة واكتشاف المعادن وتأسيس علوم كثيرة منها الفلك والرياضيات وعلوم ما وراء الطبيعة كعلم النجوم والسحر..... وابتكار الكتابة الصورية ثم المسماوية على الألواح الطينية.

وقد تطورت أنظمة الحكم وأسسوا دولة المدينة التي تقوم على نظرية الحق الإلهي في الحكم فالمملوك والكافر هما صاحب الحق الإلهي في إدارة البلاد.

فكانَتْ حضارة وادي الرافدين من الحضارات المنتظورة لأنها كانت حضارة تعتمد بالقانون المكتوب في تنظيم العلاقة بين أبناء الشعب وارادوا بها تحديد ما للمواطن من الحقوق وما عليه من الواجبات، ومن سلبيات ذلك أن الكاهن والملك فوق القانون، وليس لأحد أن يقاضي كاهناً أو ملكاً، ومن ابرز القوانين هو قانون حمورابي.

والتطور الذي حصل هو تكون مجلسين للحكم مجلس الشيوخ ومجلس الشباب فيتم اتخاذ القرار بالإجماع، ومن ثم أصبح الحكم وراثي

ومن ديمقراطية بدائية الى حكم وراثي مستبد، وتشير الدراسات إلى ان كلمة حرية وردت في نصوص سومرية على الالواح الطينية، وهذا دليل على تخلص الإنسان وتحريره من الظلم الواقع عليه. وبذلك وضع العراقيون القدماء الاصلاحات والقوانين التي تحفظ لفرد حقوقه وحريته.

## ٢- حضارة وادي النيل:

تعد حضارة وادي النيل من الحضارات القديمة التي وصلت إلى مراحل متقدمة وفضلاً عن إتقانهم عدة علوم، كان لديهم الأسبقية في صناعة ورق البردي الذين افادوا منه في الكتابة.  
تنوعت أنماط الحكم فيها وكانت على مراحل:  
عهد الفراعنة - مر هذا العهد بثلاث مراحل (مرحلة الدولة الفرعونية القديمة والوسطى والحديثة).

وتطورت الحضارة المصرية نحو عام ٣٢٠٠ ق.م فتوصل المصريون إلى الكتابة الهيروغليفية.

وكان نظام الحكم ملكياً مطلقاً فابتدأ الملوك بحكم شعب مصر على وفق نظرية أنهم أبناء الآلهة وتطور الأمر فنصب الفرعون نفسه الله واجب الطاعة معتقدين بأن أرواح الآلهة قد حلّت بجسده فرعون، وكان الكهان لهم الدور في تأكيد تلك الفكرة، فالحكم ينتقل بالوراثة فكانت الأهرام دليلاً على ظلم الفراعنة على المصريين فهي في اعتقادهم منازل الفراعنة في الحياة الأخرى، فقد جندوا أنفسهم للمشاركة في بناء الأهرام طوعاً للحصول على الثواب الجزيل من الفرعون.

اما الدولة الفرعونية الوسطى فقد شهدت بعض التطور في مجال الحقوق والحريات العامة بإصدار قانون من الدولة بمنع السحرة

وبوضع المعايير العادلة للأجور وغيرها من الإجراءات، أما بشأن أنظمة الحكم فقد تنازل الفراعنة عن فكرة إلوهية البشر بل نصبووا أنفسهم ملوكاً على البشر وهم عباد الله شأنهم شأن عامة الناس، فظهرت طبقة من أعيان القوم كان لها الفضل في المشاركة في الحكم من خلال ما تقدم للملك من المشورة، وفي نهاية هذا العهد تعرضت مصر إلى غزو الهكسوس، وفيها قصة سيدنا (يوسف عليه السلام). وفي العهد الحديث للفراعنة عاد نظام الحكم على أوله وهو بتنصيب الملك نفسه وهو المشرع الوحيد للقوانين وفي الوقت نفسه هو المنفذ لها، وفي هذا العهد حدثت قصةنبي الله موسى (عليه السلام). الذي جاء بالديانة اليهودية والتي أكدت على العناية بالإنسان والجزاء على الفضيلة والعقاب على الرذيلة في كتاب التوراة.

وبعدها تعرضت مصر إلى غزوات كثيرة من الآشوريين والفرس والإغريق والرومان الذين حكموا مصر حتى زمن فتحها في عصر صدر الإسلام.

### ٣- العهد اليوناني:

إن العهد اليوناني هو النقطة المرجعية لنشأة موضوع الحريات إذ إن مستوى التنظيم كان جيداً وعدد السكان كان ضئيلاً مما سمح لهم في تسيير الشؤون العامة بشكل مباشر، وإن الديمقراطية السياسية اليونانية كانت مقتصرة على الطبقة الاستقراطية وهي طبقة المواطنين دون غيرهم في المجتمع، فنجد المجتمع اليوناني الناكر لفكرة الحرية الذاتية. أما بركليس (توفي: ٤٢٩ ق.م) الذي وضع النظم الديمقراطي، فقد دعا إلى أن يحكم الشعب نفسه ويعيش جميع

الموطنين متساوين، غير ان ديمقراطية بركليس أبقت العبيد خارج نطاق الحرية و المساواة.

#### ٤- العهد الروماني:

قبل ان تصبح روما إمبراطورية أخذت تتقبل تعاليم الفلسفة اليونانية، وان الحضارة الرومانية لم تكن في حاجة الى اعتناق فكرة الحرية السياسية بمعناها اليوناني، لكن بذور الحرية الذاتية بمفهومها العصري بدأت منذ العهد الروماني من خلال الإقرار بالإنسان وشخصيته، كما نجد ان الفقه والاجتهاد لهم دور كبير في انتشار الحرية الذاتية ومبادئها، إذاً نجد ان اليونانيين عرّفوا الحرية بمفهوم فلسي والدولة هي كل شيء، اما الرومان فعرفوا الحرية بالاجتهاد القانوني إذ أصبح الفرد له الحرية في انشاء العقود والتعاقد. وبظهور المسيحية في عهد السيد المسيح (عليه السلام) وقد اهتمت بالجانب الديني ومساواة الجميع امام الله، ولهذه الديانة الفضل في انشاء جذور الحرية الفردية، إذ ان الحرية تتبع من ذات الإنسان ومن شخصيته. لقد جاءت الديانة المسيحية بفكرة ان السلطة المطلقة لا يمارسها الا الله لأنه هو الخالق، وبهذا قد رسمت حدود فاصلة ما هو ديني وما هو دنيوي من أجل تنظيم المجتمع الإنساني على أسس واضحة و خاصة في ما يتعلق بالروابط بين الفرد والسلطة، كما قال السيد المسيح (عليه السلام): ((اعطوا ما لقيصر لقيصر وما لله لله)).

**المرحلة الثانية: الشيوعية والهريات العامة في العصور الوسطى:**  
تميز هذا العصر بالسيطرة الإقطاعية فكانت الحرية للجمعيات  
وأهمت الحريات الفردية فأصبحت مكانة الفرد تقاس بحرفته  
ومهنته.....

في عصر الدين الإسلامي الذي أكد أن الأمة هي الأساس فهي  
مصدر السلطة وهذه الأمة تقوم على فكرة المساواة، والشريعة  
الإسلامية هي أن تحدد لكل حقوقه ومسؤولياته، والفكر الإسلامي يقوم  
على أساس أن الأمة طبقة واحدة وكذلك يؤكد الشوري دور أهل الحل  
والعقد. فكانت خطب الخلفاء الراشدين التي تلقى على الرعية تؤكد أن  
الحاكم بطبيعته الإنسانية فيه من الصواب والخطأ فإذا أصاب نال  
رضي الله والمؤمنين، وإن أخطأ من غير قصد، فعلى العامة من  
الرعاية أن تتصح وتتبه الحاكم على خطأه (وهي رقابة الحكومة  
بالمفهوم الحديث).

قد أكد الحريات العامة مستندا إلى القانون والأخلاق من خلال  
دستور الإسلام وهو القرآن الكريم الذي أكد أن الحرية بصفة عامة ما  
هي إلا فطرة كرسها الدين الإسلامي وهذه الحقوق تستهدف ضمان  
شرف وكرامة الإنسان وإلغاء كل استغلال له وكلها مرتبطة بوجود  
الله الذي هو صانع التشريع ومصدر الحقوق. وقد منح الله تعالى  
الإنسان عقلاً يفكر به ويهتدى بنوره وهذا ما أكده الدين الإسلامي على  
منطق الفطرة والعقل وهدفه الأساس هو تحرير الإنسانية من المحتوى  
الداخلي من خلال أن يصبح الإنسان حرًا ومن ثم يستطيع أن يتحكم  
في اختياره للطريق الذي يسلكه مع رسم حدوده واتجاهاته، ويضع لاج  
المحتوى الخارجي من خلال عدم التأثير على الإنسان في اختياراته أو

إجباره على اتخاذ قرار ما، فالإسلام يحرر الإنسان داخلياً وخارجياً، ف تكون الحرية في ضمن السلوك العملي للفرد، وتكون تلك الحرية محدودة لا مطلقة بحدود وموازين يقرها الشّرع الإسلامي وفي الوقت نفسه تتفق مع الفطرة.

وهنالك كثير من الحريات أكدّها الدين الإسلامي منها:

١- الحرية الدينية: فقد شدد الدين الإسلامي على الحرية الدينية وان يتحرر العقل البشري من كل الخرافات والأوهام ليتيسر للعقل ان يختار العقيدة الصحيحة، وتحرير الإنسان من التقليد، وذلك من خلال استعمال عقله للتأمل في خلق السماوات والأرض وفي نفسه وفي كل ما يحيط به من الكون، فالعقيدة الإسلامية تمنع الاكراه في الدين.

فقد استطاع الدين الإسلامي ان يذوب وينزع الأحقاد الدينية من عقول وقلوب متبعه، فأعطى بذلك مثلاً نموذجياً للتعايش، فالإسلام أعطى الحرية في العقيدة كما قال الله تعالى: **﴿وَلَوْ شاءَ رَبُّكَ لَمَنَّ فِي الْأَرْضِ لَكُمْ جَمِيعًا أَفَلَا يَرَوْنَ كُلَّ إِنْسَانٍ حَتَّىٰ يَكُونُوا مُؤْمِنِينَ﴾** [يونس: ٩٩]

ان الإيمان الصحيح يأتي نتيجة يقظة عقلية وافتتاح قلبي ويكون برضاء وبرغبة، وقد عرض الإسلام نفسه كما قال تعالى: **﴿وَقُلِ الْحَقُّ مِنْ رَبِّكُمْ فَمَنْ شَاءَ فَلْيُؤْمِنْ وَمَنْ شَاءَ فَلْيَكْفُرْ إِنَّمَا أَخْتَدَنَا لِلظَّالِمِينَ كَارَ أَحَاطَ بِهِمْ سُرَادُهَا وَإِنْ يَسْتَغْشُوا إِنَّا لَمَنْ هُنْ يَشْوِي الْوِجْهَ بِسَنَ الشَّرَابِ وَسَاءَتْ مُرْهَقَاتُ﴾** [الكهف: ٢٩]



فقد كانت الحرية الدينية من الصفات البارزة التي جاءت بها الشريعة الإسلامية وذلك من خلال تاريخ الدولة الإسلامية والفتواهات الإسلامية في الشرق حتى حدود الصين وفي الغرب وتشمل الأندلس في إسبانيا والبرتغال.

فكان الرسول الكريم محمد ﷺ بشيراً ونذيراً للناس نشر الدين الإسلامي كما كلفه الله تعالى بذلك، فقد جاء في القرآن الكريم: **(لَعْنَ أَقْلَمِ مَا يَقُولُونَ وَمَا أَدْتَ عَلَيْهِمْ بِجَهَارٍ فَدَكَّرْ بِالْقُرْآنِ مَنْ يَحَافِدُ**

[وَعِيدٌ] [٤٥]

فقد أكد الإسلام حرية العقيدة ولا اجبار على دين أو اكراه على اعتناق دين الإسلام كما قال تعالى: **(لَكُمْ دِيْنُكُمْ وَكِيْنِ دِيْنِ)** [الكافرون: ٦] فالإسلام لم يفرض على النصراني ان يترك نصرانبيته او على اليهودي ان يترك يهوديته بل أكد ان يتركوا الإسلام في شأنه دون تهمج او جعل سب او الاساءة للإسلام، كما جاء في كتاب الله تعالى: **(فَإِنْ حَاجُوكُمْ قُلْ أَسْلَمْتُ وَجْهِيَ لِلَّهِ مَنْ أَعْمَنَ وَقُلْ لِلَّذِينَ أَوْتُوا الْكِتَابَ وَالْكُفَّارُ أَسْلَمُوهُمْ فَإِنَّ أَسْلَمُوهُمْ هُنَّ مُّهْمَدُوا وَإِنْ تُكُلُوا فَإِنَّمَا عَلَيْكَ الْبَلَاغُ وَاللَّهُ يَعْلَمُ بِالْعِبَادِ)** [آل عمران: ٩٦]

[٢٠]

ويقوله تعالى: **(مَا عَلَى الرَّسُولِ إِلَّا الْبَلَاغُ وَاللَّهُ يَعْلَمُ مَا يَتَّكِلُونَ وَمَا**  
**تَكْتُمُونَ)** [المائدة: ٩٩]

ان الحرية الدينية في الدين الإسلامي شهد لها الأعداء قبل الأصدقاء واعترف بها من اهل الكتاب (المسيحية واليهودية) وقد

تلمسها الشعوب التي عاشت في ظل الدولة الإسلامية في الشرق والغرب.

وقد جاء الدين الإسلامي بفكرة أساسية متممة للأديان السماوية السابقة وهي فكرة التوحيد ومصححه الانحراف الديني -الذي وقعت فيه تلك الأديان، كما قال الله تعالى في كتابه الكريم: **«قُلْ أَنْهَا جُنُونًا فِي اللَّهِ وَهُوَ رَبُّنَا وَرَبُّكُمْ وَلَنَا أَعْمَالُنَا وَلَكُمْ أَعْمَالُكُمْ وَتَعَنَّ لَهُ مُخْلِصُونَ»** [البقرة: ١٣٩]

ان المسلم مكلف ان يؤمن بكل الأنبياء بالنبي موسى (عليه السلام) وبالنبي عيسى (عليه السلام) وبقية الأنبياء بالإيمان بنبي الامة الأمين محمد (صلوات الله عليه) فالإساءة لأي دين سماوي هي إساءة للإسلام نفسه، كما ذكر الله تعالى بقوله: **«وَلَا تُجَادِلُوا أَقْرَبَ الْكِتَابِ إِلَّا بِالْأَنْتِي هِيَ أَحْسَنُ إِلَى الَّذِينَ ظَلَمُوا مِنْهُمْ وَقُولُوا آمَنَّا بِالَّذِي أُنْزِلَ إِلَيْنَا وَأُنْزِلَ إِلَيْكُمْ وَإِلَهُنَا وَإِلَهُكُمْ وَاحِدٌ وَلَهُ مُسْلِمُونَ»** [العنكبوت: ٤٦]

٢- الحرية العلمية: ان الدين الإسلامي فتح افاق الكون كله امام العقل الذي استطاع بهذا الجو العلمي الحر ان ينطلق في ميادين الأدب والفلسفة والعلوم، وها ما يؤكده الله تعالى: **«الَّذِينَ يَسْتَمِعُونَ إِلَيْهِ فَقُولَّ فَيَسْتَمِعُونَ أَحَسَنَهُ أُولَئِكَ الَّذِينَ هَدَاهُمُ اللَّهُ وَأُولَئِكَ هُمُ أُولُوا الْأَلْبَابِ»** [الزمر: ١٨]

ان الإسلام اطلق العقل الإنساني في هذا الجو العلمي الحر والجو الفكري لذلك كثرت المدارس الفكرية وتتنوعت الحلقات العلمية التي كانت تتمو في حماية الإسلام في كل نواحي العلوم وفروعها والتي كانت مركزها المساجد ثم انشئت بجانبها المدارس مما كان له الأثر في ازدهار العلوم والأداب، فقد تعددت

مجالات العلوم في الدولة العربية الإسلامية منها الفلك والطرب  
والفلسفة والعلوم الطبيعية والأخلاق وعلم النفس والأدب  
وال تاريخ ...

٣- الحرية السياسية: ان الحرية السياسية هي جزء أساسي من  
الحرية الإنسانية في الفكر الإسلامي وتنجلي في حرية اختيار  
رئيس الدولة فكانت البيعة العامة والخاصة، وحرية ابداء الرأي  
والشورى لرئيس الدولة وحرية نقد الحاكم في حدود الأدب  
الإسلامي والمصلحة العامة وكما وضحت في خطب الخلفاء  
المسلمين، وحرية التظلم إلى رئيس الدولة من تصرفات الولاية،  
وعدم اطاعة الحاكم اذا امر بالمعصية، كما قال رسول الله (ﷺ): "لَا  
طاعة لمخلوق في معصية الخالق" فضلاً عن تكون الحرية  
السياسية للحاكم نفسه وتكون له صلاحيات واسعة ولا يكون تابعاً  
لأحد، ويستطيع ان يتخذ القرارات من دون تأثير من الآخرين ولا  
مانع من المشاور، وجاء ذلك في القرآن الكريم: ﴿الَّذِينَ اسْتَجَابُوا لِرَبِّهِمْ  
وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَأَمْرُهُمْ شُورَىٰ يَتَّهَمُونَ﴾ [الشورى: ٣٨]

تعد الشوري التي اقرها الإسلام كنظام للحكم الديمقراطي،  
وهي تعني استطلاع رأي الامة في الأمور المتعلقة بها لمعرفة  
الرأي الصحيح والصواب، فالشوري تتفق مع الديمقراطية في  
اشراك الحاكم والمحكوم في مسؤولية الحكم وتختلف معها في  
ان الشوري مفهوم الهي يقوم على الدين والشرع، في حين ان  
الديمقراطية تقوم على أساس قانونية مبنية على مصالح الحاكم  
والمحكوم.

فالدين الإسلامي أعطى الحرية السياسية للأمة بطريقة تحفظ  
لله ولها قيمتها وفي الوقت نفسه تذكرها بواجبها تجاه الأمة في  
جو من الحزم والجد ووضع الأمور في مواضعها.

٤- الحرية المدنية: وتعني بها حرية الفرد في اختيار العمل الذي  
يريده واختيار المرأة التي تكون زوجته واختيار البلد التي يريد  
أن يتعلم فيها، ولا تتدخل الدولة إلا عند الضرورة.

٥- الحرية الاجتماعية: وهي حرية النقد الاجتماعي لكل من تأهل له  
كفاءته وعلمه وهذا ما يسمى بـ(الامر بالمعروف والنهي عن  
المنكر)، وهذا ما امر به الله تعالى بكتابه الكريم بقوله: **﴿تَنْهَىٰكُمْ  
أَئُمَّةُ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ وَيَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَنَهَاكُمْ عَنِ  
الْمُنْكَرِ وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ﴾**

[آل عمران: ١٠٤]

فقد أكد الحكم الشرعي أن كل مسلم يرى منكراً عليه أن  
يرده بيده أو بلسانه أو بقلبه، كما قال الرسول الكريم ﷺ: "من  
رأى منكم منكراً فليغيره بيده، فإن لم يستطع فبلسانه، فإن لم  
يستطع بقلبه، وذلك أضعف الإيمان".

٦- الحرية الفكرية: لقد أكد الدين الإسلامي حرية التفكير وذلك  
لقدرة العقل البشري على ذلك من خلال الآيات القرآنية  
التي تحدث على التفكير والتدبر كما قال تعالى: **﴿الَّذِينَ يَذَّكَّرُونَ  
اللَّهُ قِيَامًا وَقَعْدًا وَعَلَى جُنُوبِهِمْ وَيَتَكَبَّرُونَ فِي خَلْقِ السَّمَاوَاتِ  
وَالْأَرْضِ رَبَّنَا مَا خَلَقَ هَذَا بَاطِلًا سُبْحَانَكَ فَقِنَا عَذَابَ النَّارِ﴾** [آل عمران: ١٩١]

ان الإسلام لا يلوم على حرية الفكر بل يلوم على الغفلة  
فأوجب الدين الإسلامي على كل مسلم التفكير وتحريك وتشغيل

العقل وعدم تعطيله، فلا مانع من الاجتهاد في الفكر والاختلاف  
في الرأي.

اما خوض الفكر الإنساني في عالم ما وراء المادة فهو  
تحمّل العقل فوق طاقته، ولا يسند ذلك التفكير إلى أساس  
منطقية، وبذلك يكون خارج الحدود المرسومة للإنسان، وقد قال  
الله تعالى في ذلك بقوله: **﴿لَا تَنْفَعَ مَا لَيْسَ لَكَ بِهِ عِلْمٌ إِنَّ السَّمْعَ وَالْبَصَرَ**  
**وَأَنُوادَ كُلُّ أُولَئِكَ كَانَ عَنْهُ مَسْتَوْلًا﴾** [الإسراء: ٣٦]

فالدين الإسلامي يؤمن بحرية التفكير في أوسع نطاق على  
أن يضمن فيه الأصلية والجودة لهذا التفكير الذي يقوم على  
منطق مرتب وقد نهى الله جل شأنه على التخمين بقوله: **﴿مَا أَثَمَ**  
**هُؤُلَاءِ حَاجِجُهُمْ فِيمَا لَمْ يَعْلَمْ لَمْ يَأْتُوهُ عَلَيْهِمْ بِحَاجَةٍ فَمَا لَيْسَ لَكُمْ بِهِ عِلْمٌ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنَّمَا لَا**  
**يَعْلَمُونَ﴾** [آل عمران: ٦٦]

وتكون المجادلة والحجة على ما يدركه العقل الذي يسند  
إلى المنطق.

ان الإسلام والديمقراطية تتجهان بوجه مشتركة لتحقيق هدف  
واحد هو سعادة الإنسانية وأمنها وسلامتها بغض النظر عن  
القومية أو الجنسية أو اللغة فهذها إنساني معتمدان على الفطرة  
الإنسانية.

### المرحلة الثالثة: الديموقراطية والحرفيات العامة في العصر الحديث:

شهدت هذه المرحلة أي في عصر النهضة الأوربية الذي يبدأ بنهاية العصور الوسطى وتحديداً في بداية القرن الخامس عشر الميلادي، ولادة الأفكار عن الحرفيات الفردية، والدعوة إلى ضرورة الحد من سلطات الحاكم، وقد ساعد على قيام هذه الأفكار انقسام الكنيسة المسيحية بعد ظهور المذهب البروتستانتي وما تلاه من صراع بين دعاه المذهب الجديد واتباع مذهب الكاثوليك. فمن بين الشخصيات التي دعت إلى التحرر هو الفيلسوف السياسي (ميكافيلي توفي: ١٥٢٧م) الذي اشتهر بالعلم السياسي.

ان المسيحية الكاثوليكية وصلت إلى مستوى الاحتياط والتذلل في الأخلاق مما جعل بعضهم يدعوا إلى الإصلاح الديني والسياسي مثل شخصية (مارتن لوثر توفي: ١٥٤٦م) الذي وضع الحرية في معزل عن سيطرة القوة الزمنية في ألمانيا والفيلسوف المصلح الديني (كالفان توفي: ١٥٦٤م) الذي أثبت بأن الحرية بعيدة عن فكرة الفوضى على الرغم من ارتباطها بالنظام الاجتماعي في فرنسا وهو التوجه البروتستانتي ذات الكتابات النقدية الفكرية الموجهة إلى الكنيسة مما جعل لهذه الحركة مدى عميق في أوروبا.

اما في أمريكا (الولايات المتحدة الأمريكية) فيعود لها الفضل في فكرة السيادة البرلمانية والرغبة القوية في الاستقلال من التاج البريطاني، فقد حققت الحقوق الأساسية وهنالك كثير من الإعلانات لحقوق الإنسان والحرفيات العامة منها إعلان (كاليفورنيا)، و(سان

فرانسيسكو) ، و(فرجينية) الذي هو أشهر تلك الإعلانات وذلك في عام ١٧٧٦ م.

وانتشرت أفكار (فولتير توفي: ١٧٧٨م) في الحرية ومكافحة التعصب وأكَدَ حق كل إنسان في الحرية الفكرية. أما الفيلسوف وعالم الاجتماع (جان جاك روبسو توفي: ١٧٧٨م) فأنه نشر أفكار الديمُقراطية والحرِيات المدنية والمساواة بين الناس بغض النظر عن أصلهم. فكان وضع الديمُقراطية في الغرب قبل الثورة الفرنسية بادعاء الحكام بأن سلطتهم الالهية وعدم المساعلة أمام الناس.

في حين عرفت في فرنسا الثورة الفرنسية عام ١٧٨٩ م التي أكدت ثلاثة محاور أساسية (الحرية - الإخوة - المساواة). وجاءت بفكرة تبعية الحرية السياسية للحرية المدنية أو الشخصية للفرد والتي فصلت الدين عن الدولة.

إذ صدرت وثيقة شرعية لحقوق الإنسان وصوتت على هذه الوثيقة التي نصت على أن الإنسان حر في مجتمع حر وأكَدَ حقوق الإنسان وحرياته وكذلك ركزت على عملية التشاور والديمُقراطية وأكَدَ الواجبات وضيقَت من سلطات الملك.

لقد كان من نتيجة التحولات في الحياة الاقتصادية، وعلى الأخص الثورة الصناعية التي ضاعفت من بؤس وحاجة العمال وظهر الفرق الشاسع بين نظام المواطنَة النبيلة ووضع الطبقات الكادحة التي تستعبدُها الضُّرورَات الاقتصادية الجيابية، ومن ذلك

اللحظة بدأ شعب جديد يحل في المفهوم الديمقراطي محل المجموعة القومية.

ونتيجة للتغيرات التي حدثت للعديد من الدول منها إنكلترا وفرنسا، فبدأ هذا الشعب في الظهور عن طريق المؤسسات القائمة، ودخول ممثلي الجماهير العمالية المستمر إلى برلمانات الديمocratie. يختلف نظام الحكم في الام الديمocratie وذلك باختلاف تاريخ هذه الأمم والى طباع اهلها او نظمهم الاقتصادي، فنظام الحكم في إنكلترا برلماني وفي امريكا نيابي، ولكن تتفق هذه الأمم في المبادئ الاساسية التي يقوم عليها نظام الحكم.

لقد كانت مسيرة الحريات العامة عبر التاريخ في تناقض دائم مع سلطة الحكم فعندما كانت تتطور الحريات العامة تتراجع سلطة الحكم والعكس صحيح، وان حدة التعارض مرتبطة بتطور الوعي السياسي والفكري عند المحكومين والظروف التاريخية ولذلك كانت تظهر بعض المواثيق التي تقيد سلطة الحكم سواء ما تعلق بحقوق وحريات الأفراد الخاصة أو ما تعلق بالحريات العامة للمعارضة تجاه الحكم. فاصبحت الحرية تنظيمًا للقوة الحكومية بدلاً من ان تكون نظاماً سياسياً يهدف إلى ضمان تمنع الأفراد بالحريات نظاماً يملكونها وذلك من اجل تأمين ممارستهم لحريات لم يحصلوا عليها بعد.

وفي هذا العصر أصبحت المواطنة هي العمود الفكري للديمocratie على أساسها يمكن البدء بالعمل السياسي المفتوح على كل

أفراد البلد، فالمواطنة تتضمن نفس الحقوق والواجبات لكل المواطنين دون تمييز عنصري أو طائفي أو ديني أو مهني أو أي تمييز آخر. فإن المبدأ الأساس التي تقوم عليها الديمقراطية هو مبدأ حكم الشعب نفسه عن طريق التمثيل الصحيح والمناقشة الحرة وأقرار رأي الأغلبية.

ان الديموقراطية تتطور وتنشر بسبأ لمفهوم الناس لها وتبعد نسلوكهم الجماعي مع بعضهم البعض، فهي تحتاج إلى وعي من المواطنين للحفاظ والدفاع عنها.

وظهرت في العصر الحديث نظريات الديموقراطية منها: نظرية سيادة الأمة، ونظرية سيادة الشعب.

وبعد هذا الانفتاح السياسي الديمقراطي في حضارة الغرب الأوروبي الا انه حدث مأساة بالبشرية في الحرب العالمية الأولى (1914-1918م) وتبعتها الحرب العالمية الثانية (1939-1945م) من اسبابها الهيمنة على السلطة بالقوة مثلmania وقادها هتلر فكانت نتائجها دموية وقاسية فيها أرقام رهيبة بحجم الضحايا والإبادة الجماعية مما دفع الأسرة الدولية إلى اقرار صيغة قانونية شاملة وملزمة لكل اطراف المجتمع الإنساني، لهذا جاءت وثيقة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، التي أقرتها هيئة الأمم المتحدة في عام 1966م الخاصة بالحقوق المدنية والسياسية، ومن هذه المواد هي:

١- لكل إنسان حق في حرية الفكر والوجود والدين.

٢- لكافة الشعوب حق تقرير مصيرها بنفسها.

- ٣- تتعهد الدول الأطراف في هذا العهد بتساوي الرجال والنساء في حق التمتع بجميع الحقوق المدنية والسياسية.
- ٤- لكل إنسان حق في أن يبني آراء دون مضائقه.
- ٥- الحق في التجمع السلمي وان يكون معترفاً به، ولا يجوز وضع القيود على ممارسة هذا الحق الا في حالة تطبيق القانون والتي تشكل تدابير ضرورية في مجتمع ديمقراطية لحماية حقوق الآخرين وحرياتهم.
- ٦- الناس جمِيعاً سواء أمام القانون ويتمتعون دون أي تمييز بشكل متساوي.
- ٧- تتعهد الدول الأطراف في هذا العهد بتقديم التقارير عن التدابير التي اتخذتها.
- ٨- لكل فرد حرية مغادرة أي بلد، بما في ذلك بلده.
- ٩- لكل إنسان حق في حرية التعبير.
- ١٠- لكل فرد حق في حرية تكوين الجمعيات مع الآخرين.

\* \* \*

## **المبحث الثالث**

### **الضمانات الأساسية والنظام القانوني للنجاح وحماية**

### **الحريات - والحربيات والحقوق بين التخلف والمداة**

#### **الضمانات الأساسية للنجاح العريات العامة:**

##### **أولاً: الضمانات السياسية :**

تُعد الضمانات السياسية المعيار الرئيس والضروري لممارسات الحريات، والضمانات السياسية تتمحور حول السلطة والنظام الذي توفره.

##### **أهم مبادئ الرئيسة للضمانات السياسية :**

###### **١- دولة القانون:**

والمقصود بها الدولة التي يخضع فيها الحكم والمحكومون على السواء للقانون. ونعني بخضوع الدولة للقانون هو أن تخضع جميع السلطات بالدولة للقانون سواء أكانت هذه السلطات تشريعية أم تنفيذية أم قضائية. فمن دون دولة القانون تكون دولة استبدادية لا يلتزم حكامها بقواعد القانون ولا يخضعون لأحكامها، فمن الضروري إذاً منع السلطة من التصرف العشوائي وإخضاعها لضوابط معينة وذلك عن طريق القاعدة القانونية. وهذا يصبح القانون بمثابة الحكم بين السلطة والأفراد. غير أن القواعد القانونية لوحدها لا تشكل ضمانة نهائية حتى لو جاءت في نصوص دستورية، فهو ضروري إلا أن مجرد وجوده لا يكفي في حد ذاته لتحقيق حرية الناس، إذ يتطلب أن